

Groningen, 5 april 2011  
Nummer (10-3479)

BESLUIT WATERVERGUNNING  
HET DAGELIJKS BESTUUR VAN  
HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de vergunningaanvraag van Groningen Airport Eelde te Eelde.

**1. Aanhef**

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 12 juli 2010 een aanvraag ontvangen van Groningen Airport Eelde nv. (GAE), Machlaan 14a te Eelde, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag is namens GAE ingediend door DHV BV.

De aanvraag betreft het brengen van stoffen, afkomstig van activiteiten op de start-landingsbaan, inclusief de baanverlenging, gelegen aan Machlaan 14a te Eelde in een oppervlaktewaterlichaam, een hoofdwatgang de Runslot (via twee lozingspunten aan de noordwest en zuidoost zijde van de verlengde start-landingsbaan), dat in verbinding staat met het Eelderdiep, onderdeel van het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep.

De aanvraag is op 2 juli 2010 binnengekomen bij het waterschap Hunze en Aa's. De aanvraag is vervolgens doorgezonden en is op 12 juli 2010 door het waterschap Noorderzijlvest ontvangen en geregistreerd onder nummer 10-3479.

De aanvraag omvat naast het aanvraagformulier Watervergunning ook 10 bijlagen. Vergunninghouder heeft op 25 augustus 2010 een aanvulling op de aanvraag ingediend bij het waterschap Hunze en Aa's en waterschap Noorderzijlvest. Deze aanvullende gegevens zoals een gewijzigde overzichtstekening, gewijzigde bijlagen en een gewijzigd bijlagenoverzicht zijn op 30 augustus 2010 ontvangen en maken onderdeel uit van de aanvraag.

**2. Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerplan 2010-2015 van waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- Aan Groningen Airport Eelde nv., Machlaan 14a te Eelde, vergunning te verlenen voor het brengen van stoffen, afkomstig van activiteiten op de start-landingsbaan, inclusief de baanverlenging, in een hoofdwatgang de Runslot, op twee lozingspunten aan respectievelijk de noordwest en zuidoost zijde van de baanverlenging. Deze hoofdwatgang staat in verbinding met het Eelderdiep, onderdeel van het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep.
- De aanvraag Watervergunning deel uit te laten maken van de vergunning inclusief bijlagen A1-1, A1-4a, A1-5a, A1-5c, A1-5f, A1-6a, A3-16 en de aanvulling van 25 augustus 2010.

- Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

*Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning*

### 3. Voorschriften

#### *Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam*

1. Het in de hoofdwatergang de Runslot, via de twee lozingspunten, brengen van stoffen mag uitsluitend bestaan uit de, in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalwaterstromen mogen uitsluitend via de bijbehorende lozingspunten en meetpunten in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht.

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
Run 1 (ten zuidoosten van de baanverlenging, overzichtstekening W028 04.001, bijlage A1-5a)	Run1	Terreinafvalwater van de start-/landingsbaan en baanverlenging inclusief drainagewater van het onverhard terrein.
Run 2 (ten noordwesten van de baanverlenging, overzichtstekening W028 04.001, bijlage A1-5a)	Run 2	Terreinafvalwater van de start-/landingsbaan en baanverlenging inclusief drainagewater van het onverhard terrein.

2. In het te lozen afvalwater, gemeten ter plaatse van de lozingspunten als genoemd in voorschrift 1, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen, in enig steekmonster, niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Maximum	Minimum
Temperatuur	25 °C	
Zuurstof		5 mg/l
pH	9,0	6,5
Koper (Cu)	0,004 mg/l	
Zink (Zn)	0,04 mg/l	
Fosfaat (P <sub>totaal</sub> )	0,12 mg/l	
Stikstof (N <sub>totaal</sub> )	4 mg/l	
Minerale olie	5,0 mg/l	
Onopgeloste bestanddelen	30 mg/l	
Chloride (Cl)	40 mg/l	

### ***Rapportage voorschriften***

- 3.1 Binnen drie maanden na het gereedkomen van de baanverlening moet de vergunninghouder een actuele gedetailleerde lozingstekening, van de ingediende overzichtstekening W0288-04.001, indienen. Op deze gedetailleerde lozingstekening moet ten minste zijn weergegeven:
  - de lozingspunten met de meetvoorzieningen;
  - de zuiveringstechnische voorzieningen, indien aanwezig;
  - de stromingsrichting van het af te voeren afvalwater (terreinafvalwater en drainagewater) van de start-/ladingsbaan en baanverlenging, voor zover binnen het gebied van het waterschap Noorderzijlvest.
- 3.2 De in het eerste lid bedoelde tekening behoeft de schriftelijke goedkeuring van het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.

### ***Voorschriften van algemene aard***

4. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
5. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
6. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan de betreffende handhaver van het waterschap Noorderzijlvest.

De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.

7. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de betreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens bijgevoegd worden. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest gegeven, op te volgen.

8. Door het treffen van passende maatregelen (goodhousekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen afvalwater (terreinafvalwater en drainagewater) wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

### ***Voorschriften voor meten en registreren***

9. Het te lozen afvalwater vanuit de twee lozingspunten, Run 1 en Run 2, moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan steekbemonstering. Daartoe moet het te lozen afvalwater via een doelmatig functionerende bemonsteringsvoorziening(en) worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten om bemonsterd te kunnen worden volgens NEN 6600-1.
10. Vergunninghouder dient, van het te lozen afvalwater, vier keer ieder kalenderjaar in de periode oktober t/m maart, onderzoek uit te voeren naar de concentraties van de in voorschrift 2 vermelde parameters/stoffen.
11. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat steeds binnen 30 dagen nadat de in het voorschrift 10 bedoelde monsters zijn genomen, de analysesresultaten en de opgave van de hoeveelheid geloosd afvalwater aan het bevoegd gezag worden verstrekt.
12. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan ons bestuur te worden overlegd.
13. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.
14. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift worden automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

### ***Voorschriften voor gebruik grond- en hulpstoffen***

15. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
  - de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
  - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons bestuur zijn goedgekeurd.

- 16.1 Vergunninghouder dient binnen drie maanden na het van kracht worden van deze vergunning een onderzoek te verrichten naar de waterbezwaarlijkheid, volgens de ABM, van het preparaat Clearway.
- 16.2 Indien uit het onderzoek blijkt dat een saneringsinspanning B van toepassing is dient lozing van dit preparaat zoveel mogelijk voorkomen te worden door het toepassen van de best uitvoerbare technieken.  
Hiertoe dient een rapportage en een plan van aanpak naar mogelijke te treffen maatregelen te worden opgesteld dat de goedkeuring behoeft van ons bestuur.
- 16.3 Indien uit het onderzoek blijkt dat een saneringsinspanning A van toepassing is dient vergunninghouder om zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen van dit preparaat. Hiertoe dient een rapportage en een plan van aanpak naar mogelijke te treffen maatregelen te worden opgesteld dat de goedkeuring behoeft van ons bestuur.
17. Na goedkeuring van het in voorschrift 16 bedoelde onderzoek dient hieraan per direct uitvoering te worden gegeven.

### ***Voorschriften voor ongewone voorvallen binnen het bedrijf***

18. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk te voorkomen, of te beperken en/of ongedaan te maken.  
Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen [REDACTED]
19. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
  - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
  - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
20. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

### ***Logboek***

- 21.1 De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- De analyseresultaten van alle bemonsteringen.
  - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
  - Een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en preparaten die in het afvalwater (terreinafvalwater en drainagewater) kunnen worden teruggevonden met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de bijbehorende saneringsinspanning conform ABM.

- Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

21.2 De vergunninghouder bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons bestuur.

### ***Rechtsopvolging***

22. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of van het werk aan een “rechtsopvolger” onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en “rechtsopvolger”, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling te doen aan het bestuur van waterschap Noorderzijlvest.

## **4. Aanvraag**

### ***4.1 Algemeen***

Groningen Airport Eelde nv. (GAE) is een regionale luchthaven voor luchtverkeer van personen en goederen. De taxibanen en start- en landingsbanen worden gebruikt voor het laten opstijgen en landen van vliegtuigen.

Deze aanvraag betreft alleen de start-/landingsbaan in het gebied van waterschap Noorderzijlvest.

Op het terrein van GAE vinden verschillende activiteiten plaats die vallen onder de Waterwet. Het vliegveld valt voor het grootste deel onder het bevoegd gezag van waterschap Hunze & Aa's en voor het overige deel, een deel van de huidige start- landingsbaan en de toekomstige baanverlenging, onder waterschap Noorderzijlvest.

Voor het verlengen van de start- landingsbaan is in 2008 een waterhuishoudkundig plan aan het Waterschap Noorderzijlvest voorgelegd en op 4 maart 2008 is een vergunning (kenmerk 08-291) op grond van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest 2000 verleend.

### ***4.2 Aanleiding***

De huidige inrichting GAE valt grotendeels binnen het gebied van waterschap Hunze en Aa's en heeft bij besluit van 31 januari 1986 met nummer 85-32 een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren gekregen voor het lozen van bedrijfsafvalwater (terreinafvalwater en drainagewater) op het oppervlaktewater.

In verband met het verlengen van de start- landingsbaan is een aanvraag in het kader van de Waterwet ingediend. Daarnaast wordt in het kader van de baanverlenging verhard oppervlak aangebracht. Daarom heeft vergunninghouder op 2 juli 2010 een nieuwe vergunningaanvraag ingediend op grond van de Waterwet om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

### ***4.3 Bedrijfsituatie (Milieuzorg)***

Groningen Airport Eelde nv. heeft geen milieuzorgsysteem dat voldoet aan de norm ISO 14001.

### ***4.4 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd***

Het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

In dit geval wordt afstromend mogelijk verontreinigd terreinwater inclusief drainagewater van de start-/landingsbaan en de toekomstige baanverlenging van het naast de landingsbaan aanwezig onverharde terrein via twee verzamelpunten (Run 1 en Run 2) geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, de hoofdwatgang Runsloot, ten noordwesten en ten zuidoosten van de baanverlenging, dat in verbinding staat met het Eelderdiep.

Deze afvalwaterstromen kunnen diverse verontreinigde stoffen/parameters bevatten en mogen geloosd worden in concentraties die in deze vergunning in voorschrift 2 zijn genoemd.

#### **4.5 Overzicht afvalwaterstromen/afvalstoffen/lozingspunten**

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van een mogelijk verontreinigde afvalwaterstroom die bestaat uit terreinafvalwater en drainagewater.

De bovengenoemde afvalwaterstromen/afvalstoffen worden via twee lozingspunten in de hoofdwatgang de Runsloot gebracht.

De lozingspunten zijn weergegeven in de overzichtstekening, bijlage A1-5a van de aanvraag. Jaarlijks wordt gemiddeld een hoeveelheid van 120.000 m<sup>3</sup> terreinafvalwater geloosd via twee lozingspunten Run 1 en Run 2 (zie tekening nr. W0288-04.001) op de Runsloot aan beide zijden van de baanverlenging. Deze waterstroom is verontreinigd door bedrijfsmatige activiteiten.

Uit dezelfde lozingspunten Run 1 en Run 2 wordt ook 1.300.000 m<sup>3</sup> drainagewater op de Runsloot geloosd, die in verbinding is met het Eelderdiep.

Drainagewater is afkomstig van het naastliggende onverharde terrein van de start- en landingsbaan. Het drainagewater is in principe niet verontreinigd.

Op de start- en landingsbaan worden hulpstoffen gebruikt om het vliegverkeer veilig te laten opstijgen en te laten vliegen. In geval van vorst en sneeuw worden hulpstoffen gebruikt (Clearway 1) om de banen en de vliegtuigen ijsvrij te houden.

### **5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**

#### **5.1 Algemeen**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een

beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

## **5.2 Regelgeving en Beleid**

### Algemeen

In het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP).

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

### IPPC-richtlijn en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetwijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving.

Ingeval van GAE is geen sprake van een gpbv-installatie.

### Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm als de Wtw gebaseerd. In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 8.1 van de Wm. Via bijlage 1 van het Activiteitenbesluit worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn.

Het uitgangspunt is dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt.

De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C.

Groningen Airport Eelde nv. is type-C, categorie d van bijlage 1 van het Activiteitenbesluit.

### Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

### ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wtw vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

### Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet zijn bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

## **6. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktelichaam**

### **6.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam**

In het Waterbeheerplan 2010 – 2015 van waterschap Noorderzijlvest is aan het afvoerende oppervlaktewater de Runsloot de functie R4 van “permanente langzaam stromende bovenloop op zand” toegekend, Uit de functiekaart blijkt dat het gebied vooral water voor landbouw met landschapseisen betreft.

De watergangen in dit gebied (Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep) bestaat uit een stelsel van voormalige beken in de kop van de Provincie Drenthe en dragen bij aan de aan- en aanvoer en

berging van water. Onderhavig waterlichaam maakt onderdeel uit van het gestuwd gebied “Eelder- en Peizerdiep”. Dit waterlichaam watert voornamelijk in noordelijke richting af.

## **6.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem (waterkwaliteit)**

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen, zoals zware metalen (kwik, cadmium, lood), PAK's en bestrijdingsmiddelen, die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen zijn stoffen (bijvoorbeeld stikstof, fosfaat, zuurstof, chloride, temperatuur, zuurgraad) die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

De huidige chemische toestand van het gebied Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep kan worden omschreven als:

- goed voor de prioritaire stoffen;
- slecht voor de overige verontreinigende stoffen (koper, zink en nikkel) en
- matig tot ontoereikend voor sommige ecologieondersteunende stoffen zoals fosfaat en zuurstof.

De gewenste ecologische toestand wordt vastgelegd als het GEP (Goed Ecologisch Potentieel). Hier horen ook chemische normen bij om de ecologische doelstellingen te halen.

De huidige ecologische toestand van de bovenlopen is omschreven als slecht.

De bovenlopen van dit gebied liggen of binnen de Ecologische HoofdStructuur (EHS) of binnen de Herinrichting Roden-Norg of binnen beide. Hierdoor hebben de gronden al een natuurfunctie of krijgen zij de komende jaren een natuurfunctie.

Gelet op het bovenstaande is de conclusie dat het eutrofiëringprobleem dient te verminderen. Hoewel de belasting met fosfaat nog te hoog is en naar verwachting ook nog vele jaren aan de hoge kant zal blijven, moet het bij de huidige concentraties wel mogelijk zijn om in een aantal gevallen de biologische kwaliteit te verbeteren door vooral de inrichting en het beheer van oppervlaktewateren te optimaliseren.

## **6.3 Beoordeling lozing**

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 5.1 en 5.2 van de overwegingen.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP). De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de vervulling van de aan het oppervlaktewaterlichaam toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit onze toetsing blijkt dat de lozing van dit soort afvalwater (drainagewater en terreinwater) niet zal leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits GAE zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

De lozing is getoetst aan het “principe van geen achteruitgang” van het KRW. De ecologische toestand van het Eelderdiep is goed. In dit geval heeft de toename van de emissie in principe geen verdere gevolgen voor de ecologische toestand.

Hulpstoffen en chemicaliën die in aanraking kunnen komen met de waterstromen worden onderzocht naar waterbezwaarlijkheid op basis van de ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten), voorschrift 16.

De resultaten van de ABM-toetsing kunnen echter wel leiden tot aanvullende maatregelen als deze resultaten hiertoe aanleiding geven. Bij de vertaalslag van welke maatregelen invulling moeten geven aan de vastgelegde saneringsinspanning spelen naast de bezwaarlijkheid van het preparaat ook andere aspecten mee zoals kosten, proces, beschikbare zuiveringstechnieken en de concentratie van het preparaat in het afvalwater.

Gezien het belang van de vergunninghouder om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam worden deze lozingen onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **7. Procedure**

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.4 de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2, met uitzondering van artikel 13.3, van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt.

De aanvraag is, namens de aanvrager GAE, door DHV B.V op 2 juli 2010 bij waterschap Hunze en Aa's ingediend. Het waterschap Hunze en Aa's heeft de aanvraag conform artikel 6.15 Wtw doorgestuurd naar burgemeester en wethouders van de gemeente Tynaarlo en naar het waterschap Noorderzijlvest.

De aanvraag heeft betrekking op meerdere handelingen, als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

Waterschap Noorderzijlvest is bevoegd gezag voor het brengen van stoffen, afkomstig van activiteiten op de start-/landingsbaan, inclusief de baanverlenging, in een hoofdwatgang de Runslot, op twee lozingspunten aan de noordwest en zuidoost zijde van de baanverlenging, gelegen aan Machlaan 14a in Eelde. De Runslot staat in verbinding met het Eelderdiep, onderdeel van het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep.

Groningen Airport Eelde nv. heeft bij de gemeente Tynaarlo een melding ingediend op grond van artikel 8.19 van de Wet milieubeheer. Deze aanvraag en de melding worden afzonderlijk van elkaar behandeld. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag met het Wm-bevoegd gezag.

Wij hebben met onze brief van 26 november 2010 aan GAE de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

De vergunningverleningprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wet milieubeheer (Wm), de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

De ontwikkeling en verwezenlijking van de luchthaven, waarvoor krachtens de Wet luchtvaart een luchthavenbesluit is vereist dan wel krachtens de Luchthavenwet een aanwijzingsbesluit is vereist, valt onder punt 6 van bijlage 1 van de Crisis- en Herstelwet.

Voor het verlenen van deze vergunning is daarom afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en Herstelwet van toepassing. Als tegen de vergunning beroep openstaat, dan dienen de beroepsgronden in het beroepsschrift te zijn opgenomen. Na afloop van de beroepstermijn kunnen deze beroepsgronden niet meer worden aangevuld.

Van 4 januari 2011 tot en met 15 februari 2011 is dit ontwerpbesluit ingevolge de Wtw ter inzage gelegd. Binnen de daarvoor gestelde termijn van terinzagelegging zijn bij ons bestuur geen adviezen terzake van het ontwerp van het besluit uitgebracht (artikel 3:16 lid 1 Awb).

Er is een zienswijze aangaande dit ontwerpbesluit ingediend bij het bestuur van waterschap Noorderzijlvest. Deze zienswijze is per email op 15 februari 2011 ingediend door het adviesbureau DHV BV Noord Nederland namens de aanvrager GAE. Deze email hebben wij geregistreerd onder nummer 11-1053.

De zienswijze is opgebouwd uit drie vragen en heeft betrekking op de voorschriften 9 t/m 14 van dit besluit. Volgens de aanvrager is voorschrift 10 overbodig en niet van toepassing omdat incidenteel reststoffen van gladheidsbestrijdingsmiddelen in het oppervlaktewater terecht komen en deze stoffen geen schadelijke gevolgen hebben voor het aquatische milieu. Ook is aanvrager van mening dat het uitvoeren van algemene waterkwaliteitsmetingen niet berust bij de aanvrager maar bij het waterschap.

Een afschrift van de zienswijze treft u aangehecht aan.

### Onze reactie

De monitoringseis van voorschrift 10 is niet alleen bedoeld voor het incidenteel gebruiken van gladheidsbestrijdingsmiddelen op de landings-/stijgingsbaan maar als controlemiddel voor alle stoffen/parameters die de kwaliteit van het waterlichaam Eelderdiep kunnen beïnvloeden.

Alle genoemde stoffen/parameters van voorschrift 3.2 spelen een belangrijk rol in de huidige waterkwaliteit van het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep. In paragraaf 6 van deze beschikking is de lozing van deze stoffen/parameters beoordeeld volgens de huidige regelgeving en beleid (paragraaf 5 van dit besluit).

Het besluit biedt de mogelijkheid om, indien na een aantal bemonsteringen lagere concentraties worden gemeten van de in voorschrift 2 genoemde stoffen/parameters, de bemonsteringsfrequentie te wijzigen volgens voorschrift 12 van dit besluit.

Verder merken wij op dat naast de toezichthoudende taken van het waterschap (waaronder ook de bevoegdheid om waterkwaliteitsmetingen uit te voeren) er ook een meetverplichting aan de aanvrager kan worden opgelegd, op grond van de artikelen 6.20 en 6.26 Wwt jo. artikel 2.14 lid 1, sub a, onder 6 Wabo.

Op grond van het bovenstaande verklaren wij de zienswijze zoals deze is ingediend door het adviesbureau DHV BV Noord Nederland namens de aanvrager GAE ongegrond. Het onderhavige besluit wordt op dit punt niet gewijzigd.

## **8. Conclusie / Afsluitende overwegingen**

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **9. Ondertekening**

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest:

H.W. Bergsma,  
proceseigenaar Watersysteembeheer

Een afschrift van dit besluit is verzonden naar:

- Groningen Airport Eelde, Postbus 50, 9765 ZH, PATERSWOLDE
- DHV B.V., T.a.v. de heer A.K. van der Meer, Postbus 685, 9700 AR, GRONINGEN
- Gemeente Tynaarlo, T.a.v. de heer J. Ploeger, Postbus 5,9480 AA, VRIES
- Waterschap Hunze en Aa's, T.a.v. mevrouw A. Geesken, Postbus 195, 9640 AD, VEENDAM

## **Bijlage 1:**

## **Begripsbepalingen**

<i>Vergunninghouder</i>	diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>Ons Bestuur</i>	het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>ISO 14001</i>	ISO 14001 is een internationaal geaccepteerde norm die aangeeft waaraan een goed milieumanagementsysteem zou moeten voldoen. Desgewenst kan een milieumanagementsysteem ook worden gecertificeerd volgens deze norm.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriëgrootte van 0,45 micrometer. Bepaald volgens NEN-EN 872 (glasvezelfilter).
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, evenals de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, evenals flora en fauna.
<i>ABM</i>	Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten.
<i>bbt</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.

<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>N-totaal</i>	de som van totaal Kjeldahl-stikstof (organisch N + NH <sub>3</sub> ), nitriet NO <sub>2</sub> -stikstof en nitraat NO <sub>3</sub> - stikstof (of de som van de volgens de voorschriften van het Nederlandse Normalisatie Instituut bepaalde hoeveelheid nitriet-, nitraat- en Kjeldahlstikstof).
<i>P-totaal</i>	de som van ortho-fosfaat (opgelost) en het totaal aan gebonden fosfor.
<i>pH</i>	zuurgraad.

## Bijlage 2.

### Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

#### De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap:

(Het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

#### Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtigen of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log  $P_{ow}$ ? (de logaritme van de verdelingscoëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF)? (dit is facultatief)
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

#### Preparaten:

**Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning), en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.**

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

#### Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

#### Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid: zwarte-lijststof, kan erfelijke schade veroorzaken en/of kan kanker veroorzaken, en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid".